



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Кумылженского района
пер. Суходольский, 2а
ст. Кумылженская, 403402

Директору МКОУ Букановская
средняя школа Кумылженского
муниципального района

Акимовой О.Г.

13.02.2019 № 27-50-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму, законодательства об образовании в РФ

Прокуратурой Кумылженского района проведена проверка соблюдения должностными лицами МКОУ Букановская средняя школа Кумылженского муниципального района Волгоградской области (далее – МКОУ Букановская СШ) законодательства о противодействии терроризму, об образовании в Российской Федерации, по результатам которой установлены следующие нарушения.

Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ №35-ФЗ) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Так, в соответствии со ст. 2 ФЗ №35-ФЗ основными принципами противодействия терроризму являются минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, а также приоритет мер по его предупреждению.

Кроме того, основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определены «Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 (далее - Концепция).

Согласно п. 5 Концепции общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 7 Концепции установлено, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение

АИ № 21097

мероприятий по противодействию терроризму, государственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Одной из основной задачей противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей (п. «д» п.11 Концепции).

В этой связи вынесено постановление Правительства РФ от 07.10.2017 N 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», которым утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Требования).

Согласно п.п. «а» п.19 Требований выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов.

Вместе с тем, при проведении проверки установлено, что в МКОУ Букановская СШ физическая охрана отсутствует. Вход в школу является свободным и беспрепятственным для посторонних лиц, пропускной режим отсутствует. На момент проведения проверки в школе находились ученики, а также преподавательский состав.

Таким образом, в учреждении не обеспечен предусмотренный законом уровень антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, что создает условия незаконного проникновения на объект массового пребывания людей при отсутствии физической охраны.

Невыполнение изложенных требований законодательства к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей может привести к уязвимости объектов с массовым пребыванием людей к совершению актов незаконного вмешательства, в том числе террористических, тем самым создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Согласно п.3 ч.1 ст.3. Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон об образовании в РФ) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципе гуманистического характера

образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитания взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.28 Закона об образовании в РФ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч.7 ст.28 Закона об образовании в РФ образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к её компетенции, за реализацию не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п.1 ч.13 ст.30 Федерального закона от 30.12.2009 №384 «Технический регламент зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания, в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а так же в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в том числе от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В силу п.2 ч.13 ст.30 указанного Закона в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

МКОУ Букановская СШ является образовательным учреждением с массовым пребыванием людей.

В соответствии с ч.1 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 3 ст. 39 указанного Федерального закона установлено, что соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 189 "Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» введены в действие «Санитарно-

эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.2821-10.

Согласно п.3.9. СанПиН 2.4.2.2821-10 территория учреждения должна иметь наружное искусственное освещение. Уровень искусственной освещенности на земле должен быть не менее 10 лк.

Вместе с тем, проверкой установлено, что территория МКОУ Букановская СШ недостаточно освещена. Установленное наружное искусственное освещение не отвечает требованиям, установленным СанПиН 2.4.2.2821-10. Так, не обеспечено в полном объеме освещение по периметру ограждения территории школы.

Непринятие должных мер по обеспечению безопасности обучающихся и сотрудников образовательного учреждения создает угрозу жизни и здоровью указанных лиц, не позволяет обеспечить постоянный контроль над пребыванием и перемещением граждан по территории учреждения, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории образовательного учреждения.

Указанные нарушения действующего законодательства стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами МКОУ Букановская СШ и не должны иметь место впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять исчерпывающие меры к устранению выявленных недостатков и недопущению нарушений впредь.

2. Решить вопрос о привлечении всех должностных лиц, виновных в допущении выявленных нарушений, к дисциплинарной ответственности в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

3. На рассмотрение данного представления пригласить сотрудника прокуратуры Кумылженского района.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах (с приложением копий приказов о наложении дисциплинарных взысканий) сообщить в письменной форме в прокуратуру Кумылженского района в установленный законом месячный срок со дня получения настоящего представления.

Заместитель прокурора
Кумылженского района

младший советник юстиции



С.А.Химичев